

棚田保全システムの成立過程と継続要因に関する研究

ー 長野県飯田市千代地区「よこね田んぼ保全活動」を事例として ー

2005年9月 環境学専攻自然環境コース 36770 飯塚進哉
指導教官 助教授春山成子

キーワード：棚田、保全システム、地域連携活動、農作業体験、農家民宿

1. 研究の背景および目的

現在、日本の農村では棚田の荒廃化が顕著となり、どのように棚田を保全していくべきかが重要な課題となっている。棚田保全を永続的に行うためには地権者または周辺住民にとって経済的に成立することと、必要な人手と経費が確保できることの2点が必要である(牧山ら, 2002)。棚田保全システムとしては、オーナー制度、トラスト制度などが棚田百選地区を中心に2003年時点で50地区以上と活発に行われている。しかし現在、地権者とオーナーとの交流疲れも増えてきており、新たな保全手法の開発が求められている。そこで本研究では棚田を地域資源として捉え、その有効的な管理方法を提案するために、持続的かつ地域コミュニティに志向する新たな棚田保全システムの手法を明らかにすることを目的とする。

2. 研究対象

本研究の対象地として長野県飯田市千代地区の「よこね田んぼ保全活動」を選定した。この活動の中心主体は1998年に地元住民によって発足した「よこね田んぼ保全委員会」という組織である。対象選定理由は、1)オーナー制度以外の保全システムであること、2)保全システムを形成してきた過程が把握しやすいこと、3)保全システムが現在も継続して成功していること、の以上3点の条件を考慮し、最適であったからである。

3. 研究方法

1)最初に予備調査で全国にある50以上の棚田地域を現地調査し、資料収集やヒアリングを行い、研究対象として適するかどうか分析した。2)研究対象を選定した後、再度資料収集とヒアリングを行い、その結果を基にアンケート調査を行った。3)アンケート結果とヒアリング結果、収集資料を分析した。

調査の実施概要

| | |
|-------|---|
| 調査方法 | ①ヒアリング ②アンケート調査 |
| 調査対象 | ①保全委員会、役所、地域住民、その他関係機関 ②長野県飯田市千代地区全世帯 |
| 調査期間 | ①2004年 9月～ 2005年 6月 ②2004年 12月～ 2005年 1月 |
| 調査項目 | ①経緯、過程、状況、展望 ②属性、保全活動への関わり、システムに対する評価 |
| 配布数 | 長野県飯田市千代地区全世帯654票 |
| 有効回答数 | 256票（有効回答率39.1%） |

4. 結果と考察

(1) 60代や農林業従事者を中心とした約300名以上が「よこね田んぼ保全活動」に主体的に参加していることが明らかとなった。したがって、棚田面積（1ha, 45枚）に対する人手の割合が高い点が継続要因の一つと言える。

(2) 昭和39年頃に存在した千代高原学生村交流事業を52.3%の地区住民が知っていたことが明らかになった。したがって、農家民宿や農作業体験の導入に積極的な地区であり、体験修学旅行などのプログラムを外部組織と連携しながら運営してきたことが保全活動を成功させてきた要因と言える。

(3) 常会（毎月1回の集会）を支持する割合が80%以上であること、集会参加回数（平均月1回以上）、祭りなどの催し参加回数（平均年4回以上）、飲み会参加回数（平均月1回以上）が明らかとなった。したがって、千代地区住民同士のコミュニケーションを図る機会が比較的多く、当該保全システムを生み出す土壌が十分に存在したと言える。

5. 結論

(1) 内発的な棚田保全システムの成立過程を明らかにした。

①集会や連携活動が活発に行われる中で、強固な組織体制づくりと合意形成が図られた。

②自然体験教育やボランティア精神を養う活動の存在が現在の手法に影響を与えた。

(2) 成功している棚田保全システムの継続要因を明らかにした。

①地区内における数多くのコミュニケーション機会の創出が棚田保全システムを内発的に成立させた大きな要因である。

②地域住民が主体性を持ち、強固な連携が図られることにより、人的、精神的な面から管理がしやすくなる。

③地域住民主体の保全システムがインフラとしてあるがゆえ、外部組織や都市住民と連携することで、人的、精神的な面はもちろんのこと、経済的な面からもシステムが支援される。

A study on the organizing process and the continuous factors of the preservation systems of Tanada-terraced paddy fields

- A case study of "Yokone tanbo preservation activities"
in Chiyo district in Iida-City, Nagano Pref. -

Sep. 2004, Institute of Environmental Studies,
Course of Natural Environmental Studies, 36770 Shinya IIZUKA
Supervisor; Associate Professor, Shigeko HARUYAMA

Keywords; Tanada-terraced paddy fields, the preservation systems,
combination activities in the community, experience of farmwork, farmhouses

1. Introduction

In recently years, desolation of Tanada-Terraced paddy fields has been remarkable and it is important how to preserve them. To preserve them perpetually, it is necessary to establish for landowners or the locals economically and to line up hands and expenses indispensable (Makiyama et al., 2002). As the preservation systems of Tanada, the ownership programs and trusteeship programs are active over 50 areas in the center of 100 selection of Tanada in 2003. However, now strain between landowners and owners is increasing, and it is necessary to exploit the new preservation systems. In this study, Tanada belongs to resources of the community. The objectives of this study are to show methods of the new preservation systems that oriented to the sustainability and the local community to suggest the effective management methods.

2. Study Area

I decided "Yokone tanbo preservation activities" in Chiyo district in Iida-City, Nagano Pref. for this study area. This main organization is "Yokone Tanbo Preservation Committee" set up by the locals from 1998. The reason picked up for my study area is the best in consideration of three requirements 1) the preservation systems except the ownership programs, 2) to grasp the process of the formation of the preservation systems readily, 3) the preservation systems are continuous and successful until now.

3. Study Method

1) First of all, I investigated over 50 Tanada areas all parts of the country and gathered material and heard objects of study as preparatory study, and I analyzed if they suited study areas or not. 2) After I decided study area, I gathered material and heard objects of study again, and I sent out questionnaires on the basis of the data of them. 3) I analyzed the data of them.

Study Method

| | |
|--------------------|---|
| Method | ①Hearing survey ②Questionnaires survey |
| Study areas | ①Preservation comittee、Public office、The locals、etc ②All of the households in Chiyo district |
| Period | ①2004. 9~ 2005.6 ②2004.12~ 2005.1 |
| Contents | ①Course、Process、Situation、Perspective ②Attribution、Concern with the system、Evaluation |
| Distributed number | 6 5 4 (All of the households in Chiyo district) |
| Number of answers | 2 5 6 (Valid 3 9. 1%) |

4. Results and Discussion

(1) Participants with the system is 16%. That is to say, 320 participants concern “Yokone tanbo preservation activities(Tanada area lha, 45 fields)” , I can say that high rate of the participants to Tanada areas is one of the continuous factors.

(2) School excursion was accepted smoothly because people know Chiyo kougen gakuseimura programs(as Showa 39) are 52.3%.

(3) Opportunity to communicate among the locals is frequent in consideration for evaluation rate to Regular meeting(once a month) is 83.2% and meeting participation frequency(average over once a month), events participation frequency(average over 4 a year), and drink party participation frequency(average over once a month), and so, this preservation system is generated.

5. Conclusion

(1) This paper demonstrates the organaizing process of spontaneous preservation systems of terraced paddy fields.

①The storong organaization and agreement are planed during meetings and cooperation activities are held actively.

②The teaching of experience of nature and activities to educate the volunteer spirit affect the present methods.

(2) This paper demonstrates the continuous factors of successful preservation systems of terraced paddy fields.

①The major factor that Tanada preservation systems were generated spontaneously is a lot of opportunities of communications in this district.

②This preservation system is enough for the locals on the side of hands and minds without recourse to citizens.

③Through citizens appreciate the meanings and programs of preservation system of Tnanada and pay a moderate sum and participate independently, this preservation system is supported on the side of economics, hands and minds.