

# 審査の結果の要旨

氏名 永田謙二

本論文は7章からなり、水資源セクターにおける中央政府レベルの復興支援政策および地域社会レベルの水資源・灌漑事業について事例分析を行い、アフガニスタン社会の特性を踏まえて問題・課題を明らかにして、より有効な復興支援政策・事業のあり方を提示している。

第1章は、本論文の背景と目的を述べている。国際社会は継続してアフガニスタンを支援しているが、治安は不安定なままで、復興支援政策が成功しているとは言い難い。国際社会が重視する「政府のオーナーシップ」は復興支援の性格を決定づけるが、そのあり方についての研究が必要である。また、アフガニスタンの自主独立性の強い地域社会における持続可能な復興支援事業の具体的な方法論についての研究が必要であることを指摘している。

第2章は、アフガニスタンの復興支援プロセスと国家戦略の策定経緯を示している。「政府のオーナーシップ」によってアフガニスタン国家開発戦略 2008-2013 (ANDS) を実施する復興支援政策 (カブール・プロセス) は、水資源セクターでは十分に機能していない現状を示している。

第3章は、アフガニスタンの地域社会特性と伝統的な水管理制度 (ミラーブ) を示しており、地域社会における復興支援政策の方向性を検討する土台を提供している。アフガニスタンの大きな特徴は「農村社会であること」であり、地域社会はイスラム教を中心とした一つの社会・経済ユニットとして強固な自治性と独立性を有している。部族主義は否定的に捉えられているが、農村社会内部では安心感と社会的活動の方向性を与えている。

第4章は、アフガニスタンにおける農業と水資源の現状および水資源セクターに係る政策と組織を示している。アフガニスタンの復興と再建には、農業・水資源・灌漑セクターは、極めて重要であり農業生産の増大と安定に大きく寄与できるが、長らく続いた戦乱と干ばつによって危機的状況にあると指摘している。

第5章は、中央政府レベルの視点から、「政府のオーナーシップ」による国の運営を核とするカブール・プロセスの過程と成果について、復興支援の政治階層、政策策定階層、政策実施階層および現地社会階層における問題と課題を分析し、水資源セクターにおける復興支援政策のより良い方向性を検証している。アフガニスタンにおける自主独立性の強い地域社会特性を考慮すると、「政府のオーナーシップ」より「国民のオーナーシッ

プ」をより尊重すべきであり、地域社会のニーズを反映した政策を策定し実施し、そのための組織・法制度を整備する必要がある。また、ドナーは実質的に政府を支えているのでその役割と責任はより重大であり、「国民のオーナーシップ」を尊重する政策に係るドナーの意識改革が必要であることを指摘している。復興支援政策における「国民のオーナーシップ」を明確化するために、政府に対する「国民のオーナーシップ」(X軸)とドナーに対する「政府のオーナーシップ」(Y軸)を二次元平面で捉える「国民と政府のオーナーシップ」概念を新たに提案し、その達成度の評価指標を明確にしている。この概念と評価指標を用いることによって、アフガニスタンにおける「国民のオーナーシップ」を促進して、有効な復興支援政策を立案し実施することができることを示した。

第6章は、地域社会レベルの視点から、地域社会を重視する水資源・灌漑事業と政府・ドナーによる既存事業のプロセスと成果を比較分析して、水資源セクターの復興支援事業の有効な取り組み方を検証している。地域重視型事業は、石材を多用した治水・利水施設による灌漑用水の安定供給、事業中および事業後の農家収入の向上、地元住民による持続可能な維持管理と地域社会能力の向上、および避難民の帰村と治安の安定、という優位性を持つ。これら成果の成功要因は、地域社会への深い理解と尊重に基づく事業者と住民の相互信頼、地域社会を巻き込んだ建設工事、維持管理の意識と手法の定着、地域社会の能力開発によるオーナーシップの育成等であることを明確にした。以上により、地域重視型事業はアフガニスタンの復興と再建に大きく貢献できる、と結論づけている。また、地域重視型事業では、近代法を拙速に導入するのではなく、伝統的な社会システムと慣習法を活用して地域社会のガバナンス能力を向上し、地域社会による主体的な事業参加を担保することが重要であることを指摘している。

第7章は、本論文を総括し、今後の課題をまとめている。

本研究は、自主独立性の強いアフガニスタンの地域社会では、外部から強制するのではなく内部から変化を促して、地域社会のオーナーシップを尊重し促進し形成する復興支援政策・事業の、復興と再建における有効性と具体的な方法論を示すことに成功している。

したがって、博士（国際協力学）の学位を授与できると認める。

以上 1,970 字